

ESP-PENITENCIARIA DE FLORINEA

Estudo Técnico Preliminar 2/2026

1. Informações Básicas

Número do processo: 006.00076040/2026-19

2. Gerenciamento de Combustível

2.1. Processo para atender a frota deste Estabelecimento Penal.

3. Descrição da necessidade

3.1. Trata-se de Estudo Técnico Preliminar para avaliar solução e viabilidade de contratação de prestação de serviços de gerenciamento do abastecimento de combustíveis em veículos e outros serviços prestados por postos credenciados.

3.2. Considerando que a frota da Penitenciária de Florínea, possui um total de 05 veículos oficiais próprios e 02 locados, visando o atendimento de diversas atividades de interesse da Administração Pública, tais como trânsito de sentenciados para fins de audiências e atendimentos de saúde, transferências e remoções, bem como transporte de servidores, documentos e materiais, entre outros.

3.3. Considerando que a falta de combustível e outros serviços relacionados à subfrota pode gerar transtornos ao cumprimento de atividades administrativas, bem como daquelas que visam à manutenção da ordem, segurança e disciplina desta Unidade Prisional.

3.4. Considerando que a prestação do serviço se dará por meio de gerenciamento do abastecimento, lubrificantes e filtros dos veículos e outros serviços prestados por postos credenciados, e que tal opção proporciona vantagem ao ente público com melhor gestão das despesas com a frota de veículos.

3.5. Considerando a otimização dos recursos e a possibilidade do usuário de subsidiar suas ações através de relatórios gerenciais e dados da frota resultantes da prestação desses serviços.

3.6. A contratação dos serviços de gerenciamento do abastecimento de combustíveis em veículos e outros serviços prestados por postos credenciados, compreende a distribuição de: etanol, e diesel S-10, redutor ARLA (Agente Redutor Líquido de Óxido de Nitrogênio Automotivo), óleo lubrificante, fluido de freio, filtros de ar, de óleo e de combustível, para os veículos automotores alocados nesta subfrota.

3.7. Foi observado pela Seção de Administração a escolha deste modelo de contratação mais vantajosa, eficaz, eficiente, segura e econômica para o Estado, pois traz melhoria de gestão das despesas.

3.8. Quanto a frota oficial, a mesma é composta de 07 (sete) veículos, conforme descritos abaixo:

VEÍCULO	MARCA	ANO	PLACA	TIPO DE COMBUSTÍVEL	SITUAÇÃO PATRIMONIAL
Carro de Presos 20 L	Ford	2014	EEF-0D00	Diesel - S10	Em uso / Patrimoniado
Carro de Presos 16 L	Ford	2014	EEF-0299	Diesel - S10	Em uso / Patrimoniado

Hilux	Toyota	2014	EEF-0304	Diesel - S10	Em uso / Patrimoniado
Ambulância	Renault	2014	FAE-7239	Diesel - S10	Em uso / Patrimoniado
Caminhão Carga Seca	Iveco	2014	EEF-8186	Diesel - S10	Em uso / Patrimoniado
Spin	Chevrolet	2021	TKI-0E02	Etanol	Em uso / Locado
Duster ZEN 16	Renault	2020	SEG-3F83	Etanol	Em uso / Locado

4. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
CHEFIA DE DEPARTAMENTO	CARLOS TIAGO VIDAL
Núcleo de Infraestrutura e Logística	Douglas de Oliveira Neto
Seção de Administração	Paulenice Aparecida Hespanhol

5. Descrição dos Requisitos da Contratação

5.1. São requisitos do serviço de Controle de Abastecimento de Veículos:

5.1.1. A empresa contratada deve disponibilizar sistema tecnológico a ser fornecido e implantado, deverá ser constituído de um aplicativo de gestão de combustíveis e demais serviços, integrado a um sistema de cartão de pagamento magnético ou microprocessado, que emita relatórios gerenciais e permita a definição de parâmetros de controle para toda a frota, por veículos e perfil do usuário.

5.1.1.1. Deverá estar integrado ao sistema a gestão de combustíveis (gasolina e diesel), destinados ao abastecimento de roçadeira e gerador de energia, via cartão de pagamento magnético ou microprocessado.

5.1.2. Os cartões magnéticos ou microprocessados são cartões individuais eletrônicos que viabilizam o gerenciamento de informações da frota, sendo, um para cada veículo ativo e/ou equipamento.

5.1.3. Permitir a identificação do usuário, com senha pessoal por condutor, de maneira a possibilitar o efetivo controle sobre as transações efetuadas, evitando transações indevidas.

5.1.4 O sistema de gerenciamento integrado online deve possibilitar a emissão de relatórios gerenciais dos abastecimentos e das manutenções realizadas. É necessário que o sistema possua manual completo online, bem como a contratada esteja disponível para realização de treinamentos da equipe da contratante para uso do sistema.

5.2. A contratada deve garantir que a rede credenciada fornecerá os seguintes combustíveis: etanol comum, óleo diesel comum, óleo diesel S-10, e outros combustíveis compatíveis com os veículos e demais serviços.

5.3. O credenciamento de novos estabelecimentos, conforme a necessidade da contratante, deverá ser efetivado pela contratada no prazo máximo de 30 (trinta) dias, contados da data da solicitação, salvo se houver negativa do posto solicitado.

5.4. A taxa administrativa só deverá ser cobrada se efetivamente utilizado o serviço.

5.5. Em se tratando da taxa aplicada na proposta, ficará a cargo da empresa preponente, quanto a taxa a ser negociada, terá que ser no mínimo a taxa vigente no sistema do Cadterc - Vol. 17.

5.6. Constituem requisitos mínimos para contratação a necessidade da empresa contratada:

- Possuir cadastro nos respectivos órgãos governamentais reguladores;
- A aceitabilidade será aferida a partir dos preços de mercado vigentes na data da apresentação das propostas, apurados mediante pesquisa realizada pelo órgão licitante, que será juntada aos autos por ocasião do julgamento;
- Nos preços ofertados deverão estar inclusos, além do lucro, todas as despesas e custos diretos e indiretos relacionados ao fornecimento, tais como tributos, remunerações, despesas financeiras e quaisquer outras necessárias ao cumprimento do objeto desta licitação, inclusive gastos com transporte.
- Os pagamentos serão feitos mediante crédito aberto em conta corrente em nome da contratada no Banco do Brasil S/A.

5.7. Para suprir a necessidade desta Regional, necessário se faz que a empresa contratada seja capaz de atender as necessidades e exigências da Administração que serão tratadas com detalhamento no Termo de Referência que deverá ser elaborado conforme as determinações legais.

5.8. Não será admitida a subcontratação do objeto contratual.

5.9. Não haverá exigência da garantia da contratação dos artigos 96 e seguintes da Lei nº 14.133, de 2021.

5.10. Não há necessidade de realização de avaliação prévia do local de execução dos serviços.

5.11. Os serviços são considerados como serviços comuns, ou seja, rotineiros, usuais, padronizados, sem maiores complexidades e que dispensam a especialização, podendo ser definidos no edital mediante especificações reconhecidas pela experiência e tradição do mercado;

6. Levantamento de Mercado

6.1. Considera-se desnecessária a realização de novo levantamento de mercado para a presente ETP, uma vez que a contratação de serviços de gerenciamento de combustíveis encontra-se padronizada no âmbito da Administração Direta do Estado de São Paulo, com base nos estudos técnicos e parâmetros de referência elaborados pelo CADTERC.

6.2. Os referenciais produzidos pelo CADTERC já contemplam análises consolidadas de preços, práticas de mercado, metodologia de abastecimento, parâmetros de demanda e diretrizes para modelagem contratual, sendo amplamente utilizados pelos órgãos estaduais como base para contratações uniformes, seguras e economicamente vantajosas.

6.3. Assim, considerando que:

6.4. O objeto em questão integra rol de serviços padronizados por órgão central especializado;

6.5. Os estudos e tabelas do CADTERC substituem a necessidade de pesquisas adicionais, garantindo coerência e alinhamento com as contratações realizadas por toda a Administração Direta;

6.6. A utilização desses referenciais atende aos princípios da eficiência, economicidade e padronização administrativa, Conclui-se que não se justifica a realização de levantamento de mercado específico, bastando a adoção dos parâmetros já definidos pelo CADTERC, como referência técnica e econômico-financeira para a presente contratação.

7. Descrição da solução como um todo

- 7.1. A decisão por este modelo de contratação deve considerar os benefícios de uma gestão mais eficiente das despesas com a frota de veículos, com expectativa de redução de custos no abastecimento e no controle da frota por meio de relatórios gerenciais. O modelo permite ainda a definição de parâmetros de utilização e restrições personalizadas para veículos e usuários.
- 7.2. A contratação por este modelo representa uma solução inovadora para aquisição de etanol, gasolina comum, diesel, óleos lubrificantes, fluidos de freio, filtros de ar, óleo e combustível, além de outros serviços oferecidos por postos autorizados de venda de combustíveis e derivados.
- 7.3. Esse sistema de abastecimento garante à Administração acesso a uma rede de postos credenciados de diversas bandeiras, cabendo ao usuário e ao gestor da frota selecionar os estabelecimentos com o menor preço unitário de combustível, em localizações adequadas, conforme os mecanismos contratuais.
- 7.4. A adoção deste modelo deve promover a melhoria da gestão operacional e financeira, gerando economias diretas e indiretas por meio da otimização de processos.

8. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

8.1. Nos termos do inciso III do artigo 40 da Lei Federal nº 14.133/2021, segue abaixo o demonstrativo do consumo médio mensal do material (os três últimos meses), bem como a quantidade existente em estoque:

DEMONSTRATIVO DO CONSUMO DO ÚLTIMO TRIMESTRE
COMBUSTÍVEIS

ITEM	HISTÓRICO CONSUMO MENSAL			MÉDIA MENSAL	ESTOQUE ATUAL
	NOVEMBRO/25	DEZEMBRO/25	JANEIRO/26		
ETANOL	352	354	382	363	0
ÓLEO DIESEL S-10	1788	1836	1880	1835	0
ÓLEO DIESEL COMUM	1159	-	-	386	0
GASOLINA	-	150	-	50	0

SERVIÇOS COMPLEMENTARES

ITEM	HISTÓRICO CONSUMO MENSAL			MÉDIA MENSAL	ESTOQUE ATUAL
	NOVEMBRO/25	DEZEMBRO/25	JANEIRO/26		
Catalisador ARLA 32	74,1 litros	82,07 litros	35,04 litros	63,74 litros	0
Óleo/ fluido de motor	12,5 litros	8 litros	9 litros	9,83 litros	0
Óleo/ fluido de freio	-	-	-	-	0
Filtro de ar	-	-	1 unid.	0,33 unid.	0
Filtro combustível	3 unid.	1 unid.	1 unid.	1,67 unid.	0
Filtro de óleo	2 unid.	1 unid.	1 unid.	1,33 unid.	0

Diante do apresentado, segue planilha com as quantidades e exigências necessárias ao atendimento da necessidade da aquisição:

ITEM	DESCRIÇÃO	UNID.FORN.	PREVISÃO DE CONSUMO MENSAL (LITRO/UNID.)	PREVISÃO DE CONSUMO 30 MESES
1	Etanol	Litro	500	15.000
2	Óleo diesel comum	Litro	300	9.000

3	Óleo diesel S-10	Litro	2.800	84.000
4	Gasolina	Litro	20	600
5	Catalisador ARLA 32	Litro	140	4.200
6	Óleo/ fluido de motor	Litro	15	450
7	Óleo/ fluido de freio	Litro	02	60
8	Filtro de ar	Unidade	02	60
9	Filtro de combustível	Unidade	02	60
10	Filtro de óleo	Unidade	02	60

9. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 694.327,82

9.1. O valor estimado para a contratação é de R\$ 694.327,82 (seiscentos e noventa e quatro mil, trezentos e vinte e sete reais e oitenta e dois centavos), para o período de 30 meses, conforme tabela abaixo:

Quantidade de Veículos /Equip.	Tipo de combustível	Previsão de consumo mensal (litros)	Previsão de consumo total (30 meses)	Valor Unitário (litro)	Valor estimado mensal (R\$)	Valor estimado total 30 meses (R\$)
2 veículos	Etanol	500 litros	15.000 litros	R\$ 4,52	R\$ 2.260,00	R\$ 67.800,00
1 Gerador	Óleo diesel comum	300 litros	9.000 litros	R\$ 6,42	R\$ 1.926,00	R\$ 57.780,00
5 veículos	Óleo diesel S-10	2.800 litros	84.000 litros	R\$ 6,30	R\$ 17.640,00	R\$ 529.200,00
2 roçadeiras	Gasolina	20 litros	600 litros	R\$ 6,26	R\$ 125,20	R\$ 3.756,00
VALOR TOTAL					R\$ 21.951,20	R\$ 658.536,00

TABELA 2 - SERVIÇOS COMPLEMENTARES (ÓLEOS, LUBRIFICANTES E OUTROS SERVIÇOS)

Quantidade de Veículos/Equip.	Tipo de combustível /serviço	Previsão de consumo mensal (litros)	Previsão de consumo total (30 meses)	Valor Unitário (litro)	Valor estimado mensal (R\$)	Valor estimado total 30 meses (R\$)
2 veículos	Catalisador ARLA 32	140	4.200	R\$ 3,69	R\$ 516,60	R\$ 15.498,00
5 veículos	Óleo/ fluido de motor, com serviço de troca	15	450	R\$ 29,85	R\$ 447,75	R\$ 13.432,50
5 veículos	Óleo/ fluido de freio, com serviço de troca	02	60	R\$ 36,45	R\$ 72,90	R\$ 2.187,00
5 veículos	Filtro de ar, com serviço de troca	02	60	R\$ 140,26	R\$ 280,52	R\$ 8.415,60
5 veículos	Filtro de combustível, com serviço de troca	02	60	R\$ 191,47	R\$ 382,94	R\$ 11.488,20
5 veículos	Filtro de óleo, com serviço de troca	02	60	R\$ 97,93	R\$ 195,86	R\$ 5.875,80
VALOR TOTAL					R\$ 1.896,57	R\$ 56.897,10

TABELA 3 - VALOR TOTAL

Quantidade de	Tipo de combustível	Previsão de consumo	Previsão de consumo	Valor Unitário	Valor estimado	Valor estimado total 30 meses
---------------	---------------------	---------------------	---------------------	----------------	----------------	-------------------------------

Veículos/Equip.	/serviço	mensal (litros)	total (30 meses)	(litro)	mensal (R\$)	(R\$)
2 veículos	Etanol	500	15.000	R\$ 4,52	R\$ 2.260,00	R\$ 67.800,00
1 Gerador	Óleo diesel comum	300	9.000	R\$ 6,42	R\$ 1.926,00	R\$ 57.780,00
5 veículos	Óleo diesel S-10	2.800	84.000	R\$ 6,30	R\$ 17.640,00	R\$ 529.200,00
2 roçadeiras	Gasolina	20	600	R\$ 6,26	R\$ 125,20	R\$ 3.756,00
2 veículos	Catalisador ARLA 32	140	4.200	R\$ 3,69	R\$ 516,60	R\$ 15.498,00
5 veículos	Óleo/ fluido de motor, com serviço de troca	15	450	R\$ 29,85	R\$ 447,75	R\$ 13.432,50
5 veículos	Óleo/ fluido de freio, com serviço de troca	02	60	R\$ 36,45	R\$ 72,90	R\$ 2.187,00
5 veículos	Filtro de ar, com serviço de troca	02	60	R\$ 140,26	R\$ 280,52	R\$ 8.415,60
5 veículos	Filtro de combustível, com serviço de troca	02	60	R\$ 191,47	R\$ 382,94	R\$ 11.488,20
5 veículos	Filtro de óleo, com serviço de troca	02	60	R\$ 97,93	R\$ 195,86	R\$ 5.875,80
Total sem taxa de administração					R\$ 23.847,77	R\$ 715.433,10
Total de taxa de administração 3º quartil (-2,95%)					R\$ 703,51	R\$ 21.105,28
Valor total considerando a taxa					R\$ 23.144,26	R\$ 694.327,82

Ficam estimados os valores referenciais dos combustíveis de acordo com a ANP, conforme tabelas e para óleos lubrificantes e outros serviços, a média dos preços coletos junto a fornecedores.

10. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

- 10.1. O parcelamento da solução não se mostra recomendável, devendo-se optar pela via alternativa, a qual se revela mais adequada ao caso em tela sob a ótica da eficiência técnica. Isso porque a manutenção do gerenciamento da frota sob a responsabilidade de um único contrato possibilita maior nível de controle da execução dos serviços por parte da Administração, além de concentrar a responsabilidade e a garantia dos resultados em uma única pessoa jurídica.
- 10.2. Diante do exposto, recomenda-se que a contratação não seja parcelada, uma vez que tal medida não se apresenta vantajosa para a Administração, podendo, inclusive, acarretar prejuízos ao conjunto do objeto a ser contratado.

11. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

- 11.1. Não há contratações correlatas e/ou interdependentes no âmbito desta Unidade Prisional.

12. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

- 12.1. O objeto da contratação está previsto no Plano de Contratações Anual 2026, formalizada no Sistema de Gerenciamento de Contratações - PGC, nos termos do Decreto Estadual nº 67.689, de 3 de maio de 2023 e alinha-se às necessidades administrativas como também estão em conformidade com seus instrumentos de planejamento.

13. Benefícios a serem alcançados com a contratação

- 13.1. Os benefícios esperados pela Administração com esta contratação são:

- Redução de despesas com a frota, por meio de controles mais dinâmicos e eficazes;
- Redução de despesas administrativas relativas à frota (coleta de dados, digitação, emissão de faturas, controles, espaço físico e pessoal);
- Flexibilização do sistema de abastecimento por acesso facilitado a uma rede de serviços com qualidade e preços adequados;
- Agilidade nos procedimentos;
- Evolução dos controles, veracidade das informações, redução do tempo de compilação e análise de dados;
- Obtenção de informações sobre o abastecimento em tempo hábil para a tomada de decisões corretivas e preventivas;
- Melhoria do gerenciamento das manutenções preventiva e corretiva por meio do controle de quilometragem e consumo por veículo;
- Redução de gastos inadequados, por meio da utilização de relatórios de exceção; e
- Eliminação de adiantamentos para o pagamento de combustíveis.

14. Providências a serem Adotadas

14.1. Realização de licitação para a contratação dos serviços com empresa idônea, através do sistema compras.gov, respeitando assim a Nova Lei de Licitações e Contrato nº 14.133, de 1º de abril de 2021. Por se tratar de serviço de gerenciamento através de sistema informatizado, após a contratação, a equipe de fiscalização deverá passar por treinamento para acesso e manuseio.

15. Possíveis Impactos Ambientais

15.1. O objeto a ser contratado, não fere as práticas de sustentabilidade, não se vislumbra impactos ambientais de maior importância, não acarretando prejuízos à qualidade dos serviços e, tampouco ao interesse público.

16. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

16.1. Justificativa da Viabilidade

A contratação se mostrou viável a partir da análise do presente Estudo Técnico Preliminar e de acordo com os termos pretendidos.

17. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

PAULENICE APARECIDA HESPANHOL

Pregoeiro



Assinou eletronicamente em 27/02/2026 às 15:33:14.

WILSON ASSAMI

Equipe de apoio



Assinou eletronicamente em 27/02/2026 às 15:32:10.

CARLOS TIAGO VIDAL

Autoridade competente



Assinou eletronicamente em 02/03/2026 às 09:07:32.